

מבחנים למתן תמיכות של המשרד לקליטת העליה לארגונים העוסקים בעידוד העליה לישראל

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן - **החוק**), ולאחר התייעצות עם היועץ המ שפטי לממשלה, מתפרסמים להלן מבחנים למתן תמיכות של המשרד לקליטת העליה (להלן - **המשרד**) לארגונים העוסקים בעידוד העליה, כמפורט להלן:

1. כללי

(א) בקשה לתמיכה יכול שתוגש בידי מוסד ציבור , כהגדרתו בסעיף 3א לחוק, הפועל שלא למטרות רווח (להלן - **הארגון**) ובהתאם לנוהל להגשת בקשות תמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן² (להלן - **הנוהל**); התמיכות לפי מבחנים אלו יינתנו באופן שוויוני ולפי מבחנים ענייניים בלבד.

(ב) תמיכה תינתן לארגון שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הפעיל תוכנית לעידוד העליה בדרך של מתן שירותי הכנה לעליה ומתן מענקי סיוע שונים לעולים (להלן - **תכנית לעידוד העל יא**), במימון עצמי, בלא תמיכת המשרד, במשך שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה הראשונה למשרד;

(2) המציא אישור על ניהול תקין מרשם העמותות ; היה הארגון תאגיד שאינו למטרות רווח ואינו עמותה, יצורף אישור ניהול תקין מן הרשם המתאים לפי דין ; היה הארגון תאגיד שאינו למטרות רווח הרשום בישראל כחברת חוץ , תצורף לבקשה התחייבות להמציא לרשם

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² י"פ התשנ"ב, עמ' 2569; התשנ"ד, עמ' 4716; התשנ"ז, עמ' 1710; התש"ס, עמ' 3264; התשס"א, עמ' 402 ועמ' 1628; התשס"ב, עמ' 761; התשס"ג, עמ' 1358; התשס"ד, עמ' 107, עמ' 298 ועמ' 2030; התשס"ה, עמ' 330 ועמ' 1140.

החברות הודעות, דוחות ומסמכים כפי שיורה הרשם לחברה, וכן לאפשר לרשם החברות לעיין בספרי החברה ולקבל ממנה כל מידע שיידרש לו לשם בדיקת ניהולה התקין, לרבות כל מידע שיידרש על אודות פעילותה ושלוחותיה של החברה בחוץ לארץ.

(ג) ועדת התמיכות של המשרד (להלן - **ועדת התמיכות**) רשאית שלא לדון בבקשת תמיכה -

(1) של ארגון הפועל בניגוד להוראות חוק;

(2) הכוללת תקציב בלתי ראלי, כגון צפי בלתי סביר של הכנסות.

(ד) ועדת התמיכות לא תדון בבקשת תמיכה של ארגון שלא שיתף פעולה עם ביקורת מטעם המשרד בשנה שקדמה לשנת הגשת הבקשה או שאינו משתף פעולה כאמור בשנת הגשת הבקשה.

(ה) לא תינתן תמיכה לפעילות הנתמכת בידי משרד ממשלתי אחר או רשות סטטוטורית; למען הסר ספק, האמור בסעיף זה אינו חל על פעילות הנתמכת בידי הסוכנות היהודית לארץ ישראל.

(ו) לא תינתן תמיכה בעד פעילות שהמשרד משתתף בה בדרך אחרת.

(ז) מקום שנדרש ניסיון מוכח או הוכחת פעילות במבחנים אלה, יוכח הדבר על ידי דוח פעילות מאושר בידי רואה חשבון.

(ח) לא תינתן תמיכה לפי מבחנים אלו לסוכנות היהודית לארץ ישראל, האחראית לגיוס המשאבים הכספיים והחומריים לביצוע תפקידיה, בהתאם לאמנה בינה לממשלת ישראל.

(ט) לא תינתן תמיכה לפי מבחנים אלו לארגון -

(1) בשל תכנית לעידוד עליה ממדינה ש כלל העולים ממנה מקבלים ממדינת ישראל סיוע ישיר מוגדל, בכסף או בשווה כסף, מעבר לסיוע הישיר הרגיל הניתן לעולים חדשים בידי המדינה;

(2) בשל עולה שהמשרד תמך עבור עידוד עלייתו ארצה בארגון או גוף אחר, במישרין או בעקיפין.

2. הגדרות

"דמי השתתפות" - תשלום סמלי אחיד אשר הארגון גובה מן העולים- בכח בעת הגשת בקשה למענק, בסכום שלא יעלה על 50 דולר (ארה"ב) לבקשה;

"ועדת חריגים" - ועדה משותפת למשרד ולארגון, שבה חברים שני נציגים של המשרד, אשר אחד מהם הוא היועץ המשפטי למשרד או נציגו, ושני נציגים של הארגון, אשר אחד מהם הוא איש מקצוע בתחום הרווחה;

"מענק" - מענק המיועד למימון ההוצאות הנובעות במישרין מן העליה לישראל;

"מענק מיוחד" - מענק המ יועד למימון ההוצאות הנובעות במישרין מן העלייה לישראל, עבור עולה שיקבע את מקום מגוריו באזורי הנגב והגליל בתוך שלושים יום מיום כניסתו לארץ;

"נגב וגליל" - אזור הנגב כמשמעו בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב - 1991³, ואזור הגליל כמשמעו בחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג- 1993⁴, שהם אזורי עדיפות לאומית בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1060 מיום כ"ו בכסלו התש"ע (13 בדצמבר 2009) וכפי שתעודכן מזמן לזמן;

"עולה" - מי שזכאי לסיוע המשרד בהתאם לנהליו והוא אחד מאלה:
(1) מי שעלה לישראל מכוח סעיף 2 בחוק השבות, התש"י-1950⁵
(להלן- חוק השבות), וקיבל מעמד של אזרח או תושב קבע או מי שעלה לישראל מכוח סעיף 3 בחוק השבות ושינה מעמדו לעולה בתוך 3 חודשים מיום כניסתו לישראל;

³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 26.

⁴ ס"ח התשנ"ג, עמ' 138.

⁵ ס"ח התש"י, עמ' 159.

- (2) מי שנולד בחוץ לארץ להורה אזרח ישראלי ומגיע לישראל ל
למטרת השתקעות, שגילו 17 ומעלה ;
(3) מי שיצא עם הוריו מישראל והוכר על ידי המשרד , בהתאם
לנהליו, כקטין חוזר ;

"עולה זכאי" - עולה שעל פי החלטת צוות מקצועי שמפעיל הארגון נמצא
זכאי לקבלת מענק על יסוד תבחינים ;

"שירותים" - שירותי הכנה לעליה, כמפורט בסעיף 5(1) ;

"תבחינים" - אמות מידה כלכליות, סבירות, ושוויוניות, אשר יאושרו מראש
בידי ועדת התמיכות, והמבטיחות כי המענק יינתן רק למי שנוקק לסיוע
במימון ההוצאות הנובעות במישרין מן העליה לישראל.

3.. תנאים למתן תמיכה

- התמיכה תינתן לארגון שמתקיימים בו כל התנאים המפורטים להלן:
- (1) לארגון ניסיון מוכח של שנתיים לפחות בביצוע הפעילות הנתמכת;
 - (2) בשנה שקדמה לשנת התמיכה , מספר העולים שעלו במסגרת תכנית לעידוד העליה של הארגון , מכל מדינה שהארגון פועל בה , אינו נמוך ממספר העולים כאמור ב שנה שלפני כן , אלא אם כן ועדת התמיכות תאשר אחרת, מטעמים מיוחדים שיירשמו ;
 - (3) מספר העולים שעלו במסגרת תכנית לעידוד העליה של הארגון בשתי שנים כלשהן מתוך השנים שבין שנת 2005 עד לשנה שקדמה להגשת הבקשה, עלה על 150 עולים בכל אחת משתי שנים אלה ; לגבי ארגון הפועל בתפוצה שבה הקהילה היהודית מונה פחות מ- 50,000 נפש – מספר העולים כאמור עלה על 75 בכל אחת משתי שנים אלה ;
 - (4) עולים כאמור בפסקה (3) קיבלו מענקים על בסיס שנתי, בכל אחת מאותן שתי שנים כאמור בפסקה (3) בשווי ממוצע שאינו נמוך מ- 1000 דולר (ארה"ב), כערכם בשקלים חדשים, לעולה ;

(5) על אף האמור בפסקה (4), לגבי ארגון אשר לא נתמך לפי מבחנים אלה בשנה שקדמה לשנה עבודה מבוקשת התמיכה , יהיה השווי הממוצע השנתי של המענקים שקיבלו העולים במסגרתו- 500 דולר (ארה"ב) לפחות;

(6) חלוקת המענקים בידי הארגון לעולים זכאים נעשית על פי תבחינים;

(7) שירותי מערך ההכנה לעליה, כמפורט בסעיף 15(1), יהיו פתוחים לפני כל עולה פוטנציאלי הפונה לארגון , בין אם הוא נמצא זכאי למענק ובין אם לאו ;

(8) אין באמור בפסקה (7) כדי לגרוע מזכותו של הארגון לתת את השירותים והמענקים הניתנים על ידו רק לעולים המתגוררים במדינה שבה מפעיל הארגון את מערך שירותיו, ובלבד שכל עולה פוטנציאלי המתגורר במדינה זו יוכל לקבל שירותים מן הארגון ויהיה רשאי להגיש לארגון בקשה לקבלת מענק, אשר תיבדק על יסוד התבחינים.

4. סוג הפעילות הנתמכת

הפעילות הנתמכת היא קיום תכנית לעידוד העליה לישראל וכן עידוד עולים להתיישב באזורי הנגב והגליל , בדרך של הפעלת מערך הכנה לעליה המספק שירותים לעולים, מתן מענקים לעולים למימון ההוצאות הנובעות במישרין מן העליה לישראל ומתן מענק מיוחד לעולים המתיישבים באזורי הנגב והגליל ; שיעור התמיכה ייקבע ביחס למספר העולים שעלו במסגרת התכנית שמפעיל כל ארגון, כמפורט בסעיף 6.

5.. תנאי הפעילות הנתמכת

התנאים למתן תמיכה הם :

(1) הארגון מפעיל מערך הכנה לעליה המבצע פעולות בתחומים האלה לכל הפחות :

- (א) מתן מידע לעולים פוטנציאליים על תהליך העליה , לרבות הפעלת מוקד למענה טלפוני אנושי , שיפעל במשך שעותיים בשבוע לכל הפחות, בשפת המקום ;
- (ב) מתן הכוונה מקצועית אישית לעולים פוטנציאליים על אפשרויות תעסוקה בישראל, בטרם הגעתם לארץ ;
- (ג) מתן ייעוץ אישי לעולים פוטנציאליים בתחומי החינוך , הרווחה והחברה ;
- (2) הארגון אינו גובה מן העולים הפוטנציאליים תשלום בעבור השירותים שהוא נותן כאמור בפסקה (1), למעט דמי השתתפות ;
- (3) הארגון מקיים פעילויות הסברה ושיווק המיועדות להביא את דבר פעילות הארגון לידיעת ציבור העולים הפוטנציאלי ; בלי לגרוע מכלליות האמור בפסקה זו , הארגון מקיים אתר אינטרנט פעיל ומעודכן, בשפת המקום , המביא לידיעת הציבור את כל המידע הנוגע לקבלת שירותים, מענקים ומענקים מיוחדים בכפוף לכל כללי הזכאות ;
- (4) מתן המענקים והמענקים המיוחדים בידי הארגון לעולים הזכאים לכך ייעשה בהתאם ובכפוף למפורט להלן :
- (א) עולים המעוניינים בקבלת מענק יגישו לארגון בקשה בכתב הכוללת, בין ה שאר , פרטים ומסמכים בדבר מצבם הכלכלי , ואישורים מתאימים , כפי שייקבע בתבחינים , להנחת דעתה של ועדת התמיכות ;
- (ב) עולים המעוניינים בקבלת מענק מיוחד יגישו לארגון בקשה בכתב הכוללת, בין ה שאר , אישור מגורים מתאים , להנחת דעתה של ועדת התמיכות ;
- (ג) הארגון יבדוק כל בקשה המוגשת לו בי די עולה המעוניין בקבלת מענק באמצעות צוות מקצועי , הכולל, בין ה שאר , רואה חשבון ואיש מקצוע מתחום הרווחה ;
- (ד) הארגון יחלק את המענקים לעולים שפנו אליו ושנמצאו זכאים על בסיס התבחינים לפני עלייתם ארצה ולכל המאוחר עד 14

ימים מיום עלייתם ארצה ואת המענקים המיוחדים בתוך 30 ימים מיום המצאת בהאישורים המתאימים ולא יאוחר מ- 60 ימים מיום קביעת העולה מבקש הבקשה את מקום מגוריו באזורי הנגב או הגליל;

(5) בין הארגון לבין העולים הזכאים המקבלים מענקים ייחתם הסכם בכתב שבו מתחייבים העולים כי -

(א) ישתמשו במענק אך ורק לצורך הסדרת עלייתם לישראל;

(ב) ישיבו את מלוא סכום המענק אם יעזבו את מדינת ישראל בתוך פחות משלוש שנים ממועד עלייתם, זולת אם נקבע אחרת בידי ועדת החריגים, מנימוקים שיירשמו; לענין פסקת משנה זו, שהיה של למעלה משלושה חודשים ברציפות מחוץ לישראל תחשב לעזיבת המדינה, אלא אם כן אישרה ועדת החריגים אחרת, מטעמים שיירשמו;

(6) בין הארגון לבין העולים הזכאים המקבלים מענקים מיוחדים ייחתם הסכם בכתב שבו מתחייבים העולים כי ישיבו את מלוא סכום המענק המיוחד אם יעזבו את אזורי הנגב והגליל תוך פחות משנה אחת ממועד התיישבותם באזורים אלה, זולת אם נקבע אחרת בידי ועדת החריגים, מנימוקים שיירשמו;

לענין פסקה זו, שהיה של למעלה משלושה חודשים ברציפות מחוץ לאזורי הנגב והגליל תחשב לעזיבת אזורים אלה, אלא אם כן אישרה ועדת החריגים אחרת, מטעמים שיירשמו;

(7) הארגון יקבל את החלטתו בדבר תשלום כספי המענק לידי העולים הזכאים סמוך לפני מועד עלייתם לישראל ויתחייב על כך כלפי העולים הזכאים;

(8) הארגון יתחייב להשיב למשרד את סכומי התמיכה שניתנו כמענק בעד עולים זכאים שעזבו את מדינת ישראל בתוך פחות משלוש שנים, כאמור בפסקה (5)(ב), וכן יתחייב להשיב למשרד את סכומי התמיכה שניתנו כמענק מיוחד בעד עולים שעזבו את אזורי הנגב והגליל תוך פחות משנה, כאמור בפסקה (5)(ג), למעט במקרה שוועדת החריגים קבעה כי העולה אינו מחויב בהשבת המענק או המענק המיוחד או

חלקו; חובתו של הארגון להשיב את כספי התמיכה למשרד אינה תלויה בשאלת גבייתם של כספי המענק או המענק המיוחד, לפי הענין בפועל בידי הארגון;

(9) הארגון יצרף לבקשת התמיכה תכנית עבודה שנתית, המפרטת את הפעילויות שמתכנן הארגון לבצע בשנת התמיכה, תוך התייחסות מפורטת למערך השירותים שיופעל ולמערך ההסברה והשיווק;

(10) הארגון ילווה את תהליך קל יטתם של העולים בישראל, ויגיש למשרד דוחות ונתונים כמפורט להלן:

(א) דוח שוטף יוגש בתוך 30 יום ממועד עלייתם של כל 50 עולים לפחות, במסגרת התכנית שמפעיל הארגון; הדוח השוטף יכלול את שם העולה, גיל העולה, מצב משפחתי, מס' דרכון, מס' זהות ישראלי, השירותים שניתנו לעולה, וגובה המענק או המענק המיוחד שקיבל כל עולה הזכאי לכך;

(ב) דו"ח רבעוני, יוגש בתוך 30 יום מתום כל רבעון; בדו"ח יפורטו הפעילויות שבוצעו בידי הארגון ברבעון החולף, תוך השוואה בין הביצוע בפועל לתכנית העבודה השנתית של הארגון;

(ג) דו"ח שנתי מסכם יוגש בתוך 60 יום מתום כל שנת כספים; בדו"ח יפורטו הפעילויות שבוצעו בידי הארגון בשנת התמיכה החולפת, תוך השוואה בין הביצוע בפועל לתכנית העבודה השנתית של הארגון; הדוח יכלול גם מידע אודות קליטתם של העולים שעלו במסגרת התכנית של הארגון, לרבות קליטתם במקומות תעסוקה וקליטתם החברתית;

(ד) דוח מיידי על כל מקרה שבו עולה זכאי שקיבל מענק מן הארגון עזב את מדינת ישראל בתוך פחות משלוש שנים ממועד עלייתו, יוגש בתוך 30 יום ממועד שנודע לארגון על עזיבתו;

(ה) דוח מיידי על כל מקרה שבו עולה שקיבל מענק מיוחד מן הארגון, עזב את מקום מגוריו בנגב או בגליל בתוך פחות משנה ממועד התיישבותו שם, יוגש בתוך 30 יום ממועד שנודע לארגון על עזיבתו.

(11) המשרד יהיה רשאי , על פי שיקול דעתו , לבצע בדיקות וביקורות איכות על הצלחת התכניות לעידוד העליה , עמידתן ביעדים , וקליטתם של העולים שעלו במסגרתן לישראל ; הארגון יתחייב לשתף פעולה עם פעולות הביקורת והבדיקה מטעם המשרד ולמסור לו כל מידע רלוונטי שיידרש לשם כך ;

(12) סכום המענק הניתן בידי הארגון לכל עולה זכאי בשנה שלגביה מבוקשת התמיכה לא יהיה נמוך מ- 1000 דולר (ארה"ב), כערכם בשקלים חדשים, במועד נתינתם לעולה ;

(13) סכום המענק המיוחד הניתן בידי הארגון לכל עולה הזכאי לכך בשנה שלגביה מבוקשת התמיכה לא יהיה נמוך מ- 500 דולר (ארה"ב), כערכם בשקלים חדשים, במועד נתינתם לעולה ;

(14) הארגון יתחייב לתת לעולים הפוטנציאלים הפונים אליו לשם קבלת שירותים, מידע אמין ומדויק ; ומכל מקום , כל מידע שיימסר בידי הארגון יהיה באחריותו המלאה.

6. קביעת גובה התמיכה

שיעור התמיכה מתוך כלל התקציב המוקצה לתמיכה לפי מבחנים אלה ייקבע כמפורט להלן :

(1) בשלב ראשון יחושב הסכום המוקצה לכל ארגון לתמיכה כמענק מיוחד, כמכפלת מספר העולים הזכאים למענק מיוחד אשר פנו לארגון ב- 500 דולר ; למען הסר ספק , לא יהיה יקבל עולה יותר ממענק מיוחד אחד ;

(2) בשלב השני יחושב חלקו היחסי של הארגון בתקציב שנותר בתקנה אחרי השלב הראשון בהתאם לחלקו היחסי של הארגון בסך הנקודות הכולל שהוענקו לכלל הארגונים לפי מבחנים אלה ;

(3) הניקוד בעד כל עולה שעלה במסגרת תכנית שמפעיל הארגון ייקבע לפי אחת מפסקאות המשנה (א) עד (ב), כמפורט להלן :

(א) עולה המקבל סיוע מן הארגון - 1 נקודה ;

(ב) ארגון אשר קיבל תמיכה בשנת התקציב הקודמת לשנת התמיכה ומרחיב את פעילותו בשנת התמיכה למדינה או למדינות נוספות (להלן בסעיף קטן זה - **מדינה חדשה**), יקבל בשנת התמיכה הראשונה לפעילותו במדינה החדשה ניקוד כדלקמן:

(1) במדינה חדשה שבה השפה הרשמית זהה לשפה הרשמית במדינה שבה פעל הארגון בשנת התמיכה הקודמת - 1.1 נקודה לעולה מהמדינה החדשה המקבל סיוע מן הארגון ;

(2) מדינה חדשה שבה השפה הרשמית שונה מן השפה הרשמית במדינה שבה פעל הארגון בשנת התמיכה הקודמת - 1.2 נקודה עבור עולה מהמדינה החדשה , המקבל סיוע מן הארגון ;

בפסקה זו – "סיוע" – מענק או שירותים

(4) שווי נקודה י יקבע לפי חלוקת סך תקציב התמיכות , בניכוי התקציב שהוקצה לפי פסקה (1), במספר הכולל של הנקודות שאושרו לכל הארגונים שהגישו בקשה לפי מבחנים אלו.

(5) התמיכה הניתנת לארגון לא תעלה , בכל מקרה , על סך של 1,400 דולר (ארה"ב), כערכם בשקלים חדשים , לעולה בממוצע בשנת התמיכה, ועבור עולים שיקבעו את מקום מגוריהם באזורי הנגב והגליל הזכאים למענק מיוחד , עד סך של 1,900 דולר (ארה"ב), כערכם בשקלים חדשים, לעולה בממוצע בשנת התמיכה.

(6) התמיכה הניתנת לארגון לא תעלה , בכל מקרה , על מחצית מעלות המענקים שאינם מענקים מיוחדים והשירותים הישירים הניתנים בידי הארגון לעולים באותה שנת תקציב;

(7) לענין קביעת חלקה המרבי של תמיכת המשרד כאמור בסעיף קטן זה, יובאו בחשבון אך ורק סכומי כסף המשולמים בידי הארגון במישרין כמענקים לעולים זכאים וכן עלויות השירותים הישירים הניתנים לעולים בידי הארגון ; למען הסר ספק , לא יובאו בחשבון המענקים המיוחדים, הוצאות הנהלה וכלליות, הוצאות גיוס תרומות והוצאות טיסה לישראל הממומנות על ידי הסוכנות היהודית לארץ ישראל;

(8) המענקים המיוחדים ימומנו על ידי המשרד עבור כלל העולים הזכאים לכך בהיקף שלא יעלה על 500 דולר (ארה"ב) לעולה הזכאי לכך ;

(9) יתרת עלויות המענקים, שאינם מענקים מיוחדים והשירותים, בשיעור שלא יפחת ממחצית מסכומם, וכן הוצאות הנהלה וכל יתר הוצאותיו של הארגון ימומנו על ידי הארגון ממקורות שאינם ממשלתיים ושאינם מתשלומי העולים הפונים לארגון, למעט דמי השתתפות.

ביטול

7. מבחנים למתן תמיכות של משרד ראש הממשלה לארגונים העוסקים בעידוד העליה לישראל⁶ – בטלים.

תחילה ותוקף

8. (א) תחילתם של מבחנים אלה ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010), ואולם תחילתו של האמור בסעיף 3(4) לענין גובה המענק ביום כ"ב בטבת התשע"א (1 בינואר 2011).

(ב) תוקפו של האמור במבחנים אלה לענין מענק מיוחד עד יום כ"א בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

הוראות שעה

9. על אף האמור במבחנים אלה-

⁶ י"פ התשס"ו, עמ' 1086, התשס"ז, עמ' 3128; התשס"ז, עמ' 3412.

(1) בתקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) עד יום החתימה על מבחנים אלה, בהגדרה "עולה" שבסעיף 2, יראו כאילו במקום פסקה (1)

בא:-

"(1) מי שעלה לישראל מכוח חוק השבות, התשי"א-1950⁷, וקיבל מעמד של

אזרח או תושב קבע;"

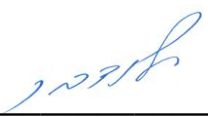
(2) בשנת 2011, בסעיף 3 יראו כאילו במקום פסקה (4) בא:

"(4) עולים כאמור בפסקה (3) קיבלו מענקים בשנה אחת בלבד מתוך

התקופה הנזכרת בפסקה (3) על בסיס שנתי בשווי ממוצע שאינו נמוך

מ-1000 דולר (ארה"ב), כערכם בשקלים חדשים, לעולה;"

_____ התש"ע (_____ 2010)



סופה לנדבר

השרה לקליטת העליה

(חמ 1888-3)

(803-35-2010-000063)

⁷ ס"ח התשי"א, עמ' 159.