



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

נוהל הפעלת פרויקט מיוחד לקהילת יוצאי קווקז – ברשויות לשנת

2011-2012

כללי:

מאמצע שנות ה-90 הוכרה קהילת יוצאי קווקז, כקהילה בעלת צרכים מיוחדים ע"י ועדה בין-משרדית מיוחדת. זאת, בתגובה לדיווחים של נותני שירותים שונים בממסד על מצוקות, קשיים וניכור שחווים יוצאי הקהילה ביחסה של החברה הישראלית כלפיהם.

על כן המשרד החליט להפעיל תכניות ייחודיות לקידום בני הקהילה. במטרה להתמודד עם האתגרים והקשיים, לקדם את השתלבותם של בני הקהילה במארג החברתי בישראל, ולמנף את ההזדמנויות החברתיות-כלכליות שלהם. מוקדים אלה יתנו מענה רגיש תרבות ומקיף למגוון קבוצות גיל ובהתייחס לכלל ההיבטים המפורטים להלן.

- תחום החינוך: תגבור לימודי, העשרה ומסגרות הזדמנות שנייה (להוציא בני נוער המשתתפים בפרויקטים אחרים של תגבור לימודי במימון המשרד).
- עידוד ופיתוח תשתיות לארגוני עולים בני הקהילה.
- זהות ושייכות.
- פיתוח מנהיגות מקומית.
- ידיעת הארץ.
- העצמת נשים.
- מורשת ופיתוח התרבות והפולקלור ויצירת דיאלוג רב תרבותי עם הותיקים.
- העצמת השפה העברית.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

- פעילויות חברתיות לצעירים בני הקהילה
- עידוד שירות בצה"ל ובמסגרת השירות הלאומי (בישובים בהם לא יפעל פרויקט ארצי בנושא זה).
- עידוד פעולות התנדבות בקרב בני הקהילה
- פיתוח יזמות עסקית

משך הפרויקט:

היעד הוא להפעיל את התוכנית במשך חמש שנים. עם זאת בשלב זה תאושר התוכנית אחת לשנה בכפוף לאישור תקציב לנושא זה.

תקופת הפעילות:

תחולה מיום חתימת הסכם בין המשרד לרשות המקומית ע"י מורשי החתימה של המשרד ל - 12 חודשים.

אחריות:

1. ברמה המקצועית – האגף הבכיר לקליטה בקהילה.
2. ברמה המנהלית – המחוז והמרחב.

תהליך העבודה:

1. וועדת הרשויות הארצית תאשר הקצבות כספיות לישובים – בכפוף לנוהל זה.
2. מנהל מחוז יוציא מכתב לרשות המקומית על גובה ההקצבה שאושרה.
3. ועדת ההיגוי היישובית תגבש הצעה לתכנית עבודה מתוקצבת בצירוף פרוטוקול לאישור ועדת הרשויות המחוזית.
4. ועדת הרשויות המחוזית תדון בהמלצות ותגיש המלצותיה לאישור סמנכ"ל קליטה בקהילה.
5. הנהלת המחלקה המקצועית במחוז תשלח לרשות הזמנת עבודה חתומה על ידי מורשי החתימה.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

הרכב ועדת ההיגוי:

הרכב ועדת ההיגוי – כפוף לנוהל עבודה של האגף הבכיר לקליטה בקהילה עם השלטון המקומי.
בנוסף, יצורף הפרוייקטור כחבר ועדה.
לועדת ההיגוי יצורפו כמשקיפים נציגים פעילים מתוך הקהילה (עד שני נציגים).
המשקיפים ייקבעו בתיאום בין יו"ר ועדת ההיגוי למנהל המרחב.

חלוקת תקציב לרשויות:

1. התקציב כולל כח אדם ופעילות שוטפת.
2. מספר התקנים לישוב לא יעלה על אחד.

3. גובה השתתפות הרשויות – מצינג (MATCHING):

1. גובה השתתפות הרשויות – Matching הינו בכפוף ל"רמת פריפריאליות", כמפורט להלן:
רמה 1-2 וכן רשויות שמונתה להם וועדה קרואה מטעם משרד הפנים וחשב מלווה, יידרשו להשתתפות (Matching) של 10% מעלות כל פרויקט.
רמה 3-: ידרשו להשתתפות "Matching" של 25% מעלות כל פרויקט.
2. הסכום המקסימלי, להשתתפות המשרד בכל פרויקט, יהיה מותנה בהעמדת סכום ההשתתפות הנדרש מהעירייה (בהתאם לגובה ה- matching הנדרש כמפורט לעיל).
3. הרשות אחראית להשלמה תקציבית מסה"כ עלות הפרוייקט. סכום זה לא יעשה ממקורות ממשלתיים אחרים.

נגישות לבעלי מוגבלויות (נכים):

על הרשות לדאוג שהמקום בו מתבצעת הפעילות עבור העולים יהיה נגיש גם לבעלי מוגבלויות (נכים).



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

עקרונות מנחים:

הפעולות יבוצעו תוך הקפדה על העקרונות הבאים:

1. הרשות כגורם מוביל – העולים הינם תושבי הרשות, והאחריות לפרויקט מוטלת עליה.
2. שיתוף בני הקהילה – הוא תנאי הכרחי להצלחת המערך הכולל של הפעלת פרויקט ביישוב.
3. שותפות – הפרויקט היישובי יופעל בשיתוף פעולה ואיגום משאבים עם כל הגורמים הפועלים ביישוב.

הפעלת הפרויקט:

בכל אחד מהיישובים יפעל פרויקטור מיוחד שירכז את הפעילות היישובית.

פרופיל הפרויקטור היישובי:

1. מבני הקהילה.
2. בעל תואר אקדמי.
3. ניסיון מוכח ביזום ובהפעלת פרויקטים חברתיים ותרבותיים לעולי קווקז (לפחות 4 שנים).
4. קשרי עבודה עם בני הקהילה.
5. בעלת יחסי אנוש טובים.
6. בעלת כושר ארגון ומנהיגות.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

תפקידי הפרוייקטור :

1. מיפוי יישובי הכולל נתונים דמוגרפים, שירותים מוצעים, ותוכניות הישוב הרלבנטיות לנושא.
2. מיפוי הצרכים של בני הקהילה .
3. תכנון הפעילות במסגרת התקציב שיאושר.
4. הצגת התוכניות המוצעות בפני וועדת ההיגוי היישובית.
5. תכנון, פיקוח, מעקב ובקרה על הפרוייקט.
6. זיהוי הפעילים הפוטנציאליים מבני הקהילה, וטיפול מנהיגות מקומית מקרבם.
7. שיתוף נציגי ארגוני העולים מקרב יוצאי קווקז בגיבוש התוכניות.
8. חשיפת בני הקהילה למערך השירותים והתוכניות העומדים לרשותם.
9. יצירת תאום ואיגום בין הארגונים והמוסדות הפועלים בישוב בתחום קליטת עולי קווקז (אגפים שונים ברשות, ארגוני עולים, קרנות, עמותות, משרדי ממשלה, חברת המתנ"סים ג'וינט, צה"ל ועוד) ותיכלול פעולותיהם, באופן שישפר את האפקטיביות והעשייה.
10. ייזום ופיתוח מענים לצורכיהם של בני הקהילה.
11. נוכחות בפעילויות.
12. תיעוד אירועים.
13. דווח על פי הצורך (כולל כתיבת דוחות ביצוע, דוחות ביקורת ועוד) .
14. ירכז את כל הפעילויות לעולי קווקז בישוב.

אופן בחירתו של הפרוייקטור היישובי:

1. הפרוייקטור היישובי יבחר על ידי ועדת קבלה של הרשות המקומית.
2. נציגי המשרד בועדה : מנהל המרחב והממונה על הקליטה בקהילה המחוזי יהיו משקיפים.
3. הרשות תפרסם מודעה במקומונים המזמינה מועמדים מתאימים להגשת מועמדות לתפקיד.
4. הליכי המכרז יתבצעו בהתאם להנחיות המשרד בגין פרסום לכלל הציבור ובחינה שיויונית של פניות כל המועמדים.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

העסקת הפרוייקטור:

1. העסקת הפרוייקטור תעשה ע"י הרשות מקומית ולא יתקיימו יחסי עובד-מעביד בינו לבין המשרד.
2. באחריות האגף הבכיר לקליטה בקהילה לערוך השתלמויות תקופתיות לכל הפרוייקטורים.

עלות השכר לפרוייקטור:

- שכר הפרוייקטור יהיה שכר כולל, כמפורט להלן:
1. ישובים שגובה התקציב שהמשרד הקצה לתכנית עומד על סך של 300,000 ₪, יעסיקו רכו'. בעלות מעסיק בסך של 10,000 ₪ X 13.8 חודשים (שכלול שנתי 12 חודשים + 1.8 חודש בצרוף גילום עלויות כמו ביגוד, הבראה ועוד). סה"כ עלות שנתית 138,000 ₪.
 2. ישובים שגובה התקציב שהמשרד הקצה לתכנית עומד על סך של 200,000 ₪ ומעלה יעסיקו רכו'. בעלות מעסיק בסך של 8,000 ₪ X 13.8 חודשים. סה"כ עלות מעסיק שנתית – 112,400 ₪.

הגשת דו"חות ביצוע:

- דוחות הביצוע יוגשו בכפוף לנוהל שלטון מקומי של האגף הבכיר לקליטה בקהילה. בנוסף לכך, הפרוייקטור יאשר ויחתום על דו"ח הביצוע.

תיאור קשרי העבודה:

1. הפרוייקטורים ידווחו למנהלי מרחבים/ לשכות באופן שוטף.
2. באחריותו של מנהלי המרחבים/ לשכות לדווח על הפעילות לממונה קליטה בקהילה במחוז ולמנהל המחוז.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

התקשרות עם הרשות המקומית לצורך הפעלת הפרוייקט:

1. התקשרות החוזית להפעלת הפרוייקט ופעילויותיו תהיה עם הרשות המקומית.
2. תהליך ההתקשרות בין הרשות למשרד הקליטה מותנה באישור הסופי של התוכניות ובחתימת חוזה ההתקשרות בין הצדדים.
3. תחולת מועד הפעילויות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד למשך 12 חודשים.
4. באחריות אגף בכיר לקליטה בקהילה, לדאוג להכשרות המקצועיות לפרוייקטורים.
5. הרשות מתחייבת לספק לפרוייקטור מקום עבודה בתחומיה הכולל: מחשב ואינטרנט, קו טלפון, פקס, רהוט משרדי וכל הדרוש לביצוע מיטבי של העבודה.

הערכת הפרוייקט:

הפרוייקט ילווה במחקר הערכה – באחריות האגף הבכיר לקליטה בקהילה והאגף לתכנון ומחקר.

א. מפתח לבחירת הישובים

- הישובים נבחרו לפי קריטריון משולב של רמה פריפריאלית בהתאם לנתונים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ולמספר עולים שהגיעו לישוב בין התאריכים 1.1.89 עד 30.6.2011*. בתכנית יכללו ערים בהם מתקיימים התנאים שלהלן במצטבר:
1. ערים המדורגות לפי אשכול פריפריאלי 1,2,3.
 2. ערים שבהתאם לנתוני האגף הבכיר למערכות מידע, מספר העולים יוצאי קווקז שנקלטו בישוב (בשנים 1.1.89 עד 30.6.2011) הוא למעלה מ-1000 איש ובלבד שאחוז יוצאי קווקז בישוב גבוה מ-1%.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

ב. רשימת הישובים הזכאים:

שם הישוב	רמה פריפריאלית	מספר העולים מעל ל-1,000	אחוז העולים מעל ל-1%
באר שבע	3	4,255	2.1
אור עקיבא	3	2.161	11.5
עכו	2	2.113	3.9
שדרות	3	1.755	7.7
קרית ים	3	1.668	3.8
אשקלון	3	1.242	1.0
נצרת עלית	3	1.051	2.1
טירת הכרמל	3	1.047	5.1
פרדס חנה כרכור	3	1.011	2.9

ג. מפתח לחלוקת התקציבים בין הישובים:

1. ישובים שמספר העולים יוצאי קווקז הוא בין 4,000-3,001 – יקבלו עד 300,000 ש"ח.
2. ישובים שמספר העולים יוצאי קווקז הוא בין 3,000-2,001 – יקבלו עד 250,000 ש"ח.
3. ישובים שמספר העולים יוצאי קווקז הוא בין 2,000-1,000 – יקבלו עד 200,000 ש"ח.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

7. להלן חלוקת התקציב לפי ישובים:

שם הישוב	תקציב
באר שבע	300,000 ₪
נתניה*	100,000 ₪
אור עקיבא	250,000 ₪
עכו	250,000 ₪
שדרות	200,000 ₪
קרית ים	200,000 ₪
אשקלון	200,000 ₪
נצרת עילית	200,000 ₪
טירת הכרמל	200,000 ₪
פרדס חנה כרכור	200,000 ₪
סה"כ	2,100,000

* עד ליום 29.2.2012

הערה:

לא ניתן להעביר תקציב מסעיף פעולות לסעיף כח אדם אך ניתן להעביר תקציב מסעיף כח אדם לסעיף פעולות בתנאי שהרשות תעמוד בדרישות נוהל זה לעניין הפעלת כוח אדם לביצוע התכנית.

נוהל עבודה:

כל תהליך קבלת ההחלטות לגבי הפעילויות של הפרויקט כפופות לנוהל רשויות של האגף ולנוהל זה.

נספחים:

* התפלגות עולי קווקז שעלו בין התאריכים 01.01.1989 ועד 30.06.2011.

* מדד פריפריאלי של רשויות מקומיות – הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.